

ÍNDICE GENERAL

PÁG.

Presentación de la decimotercera edición	IX
--	----

CAPÍTULO I

PRINCIPIOS BÁSICOS DE LA ORGANIZACIÓN ESTATAL

A) El principio de la separación de poderes	1
B) Estado federal o Estado unitario	11
1) El Estado federal	15
2) El Estado unitario	17
3) Evolución histórico-política en Colombia	17
C) Los principios básicos de la estructura y funcionamiento del Estado unitario	18
1) La centralización	18
2) La desconcentración	19
3) La delegación	21
4) La descentralización	24
a) Descentralización territorial	25
b) Descentralización especializada o por servicios	27
c) Descentralización por colaboración	28
5) Los controles en los sistemas de centralización y descentralización	31
a) Control jerárquico	31
b) Control de tutela	33
D) El principio de la centralización política y descentralización administrativa	37
1) Fundamento y noción	37
2) Expresión práctica	37
3) Evolución del principio a partir de 1886	38
E) Las personas jurídicas públicas	40
1) Noción de persona	40
2) Clases de personas	40
3) Las personas en el derecho administrativo	41
4) Personas jurídicas privadas y públicas	42
5) Enumeración de las personas jurídicas públicas en Colombia	43

CAPÍTULO II

LA RAMA LEGISLATIVA

	PÁG.
A) El Senado de la República	51
B) La Cámara de Representantes	53
C) Las mesas directivas	54
D) La secretaría general	55
E) Las comisiones constitucionales permanentes	56
1) Comisión primera	56
2) Comisión segunda	57
3) Comisión tercera	57
4) Comisión cuarta	57
5) Comisión quinta	57
6) Comisión sexta	57
7) Comisión séptima	57
F) Las comisiones legales	58
1) Comisión de los derechos humanos y audiencias	58
2) Comisión de ética y estatuto del congresista	58
3) Comisión de acreditación documental	59
4) Comisión para la equidad de la mujer	59
5) Comisión de investigación y acusación	59
6) Comisión de instrucción	59
7) Comisión de cuentas	59
G) Las comisiones especiales	60
1) Comisiones adscritas a organismos nacionales o internacionales ...	60
2) Comisiones especiales de seguimiento	60
3) Comisión de crédito público	60
4) Comisión especial de modernización del Congreso	60
H) Las comisiones accidentales	61
I) Organigrama	61

CAPÍTULO III

LA RAMA EJECUTIVA O ADMINISTRATIVA

A) Los organismos principales	67
1) La Presidencia de la República	67
a) Organización	67
b) Preeminencia del presidente de la república	67
c) Funciones del presidente de la república	67
d) La Vicepresidencia de la República	78

	PÁG.
2) Los ministerios	79
a) Organización	80
b) Modelo de organigrama	82
c) Funciones	82
3) Los departamentos administrativos	87
a) Organización	88
b) Funciones	88
B) Los organismos adscritos	89
1) Las superintendencias	89
a) Enumeración de las superintendencias	90
b) Organización	90
c) Funciones	91
2) Los establecimientos públicos	91
a) Noción de establecimiento público	92
b) Elementos de la noción	94
c) Organización de los establecimientos públicos	100
d) Modelo de organigrama	102
e) Funciones de los establecimientos públicos	102
3) Las unidades administrativas especiales	106
a) Concepto	106
b) Ejemplos de unidades administrativas especiales	106
c) Organización	107
d) Funciones	107
4) Los consejos y comisiones	107
a) Los consejos superiores de la administración	107
b) Las comisiones intersectoriales	108
c) El consejo de ministros	109
C) Los organismos vinculados	109
1) Las empresas industriales y comerciales del Estado	109
a) Definición	109
b) Ejemplos	110
c) Elementos de la noción	110
d) Organización de las empresas	115
e) Funciones de las empresas	116
2) Las sociedades de economía mixta	116
a) Definición	117
b) Ejemplos	117
c) Elementos de la noción	118
d) Organización de las sociedades de economía mixta	126
e) Funciones de las sociedades de economía mixta	126

	PÁG.
D) Las entidades descentralizadas indirectas	127
1) Asociaciones de empresas industriales y comerciales del Estado	129
a) Noción de filiales de las empresas industriales y comerciales ...	129
b) Características jurídicas de las filiales	130
c) Creación de filiales	130
d) Régimen jurídico de las filiales	130
e) Régimen especial de las filiales creadas con participación de particulares	131
f) Control administrativo sobre las empresas filiales	131
2) Asociaciones entre entidades públicas	131
3) Asociaciones y fundaciones de participación mixta	131
E) Las entidades de régimen o carácter especial	132
1) Las entidades de régimen o carácter especial de origen constitucional	134
a) El Banco de la República	140
b) Los entes universitarios autónomos	140
c) Las corporaciones autónomas regionales	141
d) La Comisión Nacional de Televisión	143
e) La Comisión Nacional del Servicio Civil	143
2) Las entidades de régimen o carácter especial de origen legal	144
a) Las empresas sociales del Estado	144
b) Las empresas oficiales de servicios públicos domiciliarios	145
c) Los institutos científicos y tecnológicos	146
d) El Fondo de Garantías de Instituciones Financieras	147
e) El Fondo de Garantías de Entidades Cooperativas	147
f) El Instituto Colombiano de Crédito Educativo y Estudios Téc- nicos en el Exterior, Mariano Ospina Pérez, Icetex	148
g) El Instituto Colombiano de Fomento a la Educación Superior, Icfes	148
F) Organigrama de la administración nacional	149

CAPÍTULO IV

LA RAMA JUDICIAL

A) La jurisdicción común u ordinaria	153
1) La Corte Suprema de Justicia	153
2) Los tribunales superiores de distrito judicial	155
3) Los juzgados	155
B) La jurisdicción contencioso-administrativa	156
1) El Consejo de Estado	157
a) Sala plena	158
b) Sala de lo contencioso administrativo	158
c) Sala de consulta y servicio civil	159
d) Sala de gobierno	160

	PÁG.
2) Los tribunales administrativos	160
3) Los juzgados administrativos	160
C) La jurisdicción constitucional	161
1) Conformación	161
2) Funciones	161
D) Las jurisdicciones especiales	163
1) La jurisdicción de los pueblos indígenas	163
2) La jurisdicción de paz	164
E) La Fiscalía General de la Nación	165
1) Aspectos generales	165
2) Funciones	165
3) Organización	167
F) El Consejo Superior de la Judicatura	168
1) La sala administrativa	168
2) La sala jurisdiccional disciplinaria	170
3) La sala plena	171
4) La comisión interinstitucional de la rama judicial	171
5) La dirección ejecutiva de administración judicial	172
6) Los consejos seccionales de la judicatura	173
7) Las comisiones seccionales interinstitucionales	173
8) Las direcciones seccionales de administración judicial	173
G) Organigrama	174

CAPÍTULO V

EL MINISTERIO PÚBLICO

A) La Procuraduría General de la Nación	176
B) La Defensoría del Pueblo	180
C) Los personeros municipales	182
D) Organigrama	183

CAPÍTULO VI

LOS ÓRGANOS DE CONTROL FISCAL

A) La Contraloría General de la República	185
1) Antecedentes y principios generales	185
2) Organización	187
3) Funciones del contralor	189
4) La Auditoría General de la República	190

	PÁG.
B) Las contralorías departamentales	191
C) Las contralorías distritales y municipales	192
D) Organigrama	193

CAPÍTULO VII

LA ORGANIZACIÓN ELECTORAL

A) El Consejo Nacional Electoral	196
B) La Registraduría Nacional del Estado Civil	198
1) El registrador nacional del estado civil	200
2) Las registradurías delegadas nacionales	203
3) Las delegaciones departamentales	204
4) La registraduría del Distrito Capital	206
5) Las registradurías especiales y municipales	208
6) Las registradurías auxiliares	211
C) Organigrama	212

CAPÍTULO VIII

LA ORGANIZACIÓN TERRITORIAL

A) Los departamentos	220
1) Creación	220
2) Funciones	220
3) Bienes departamentales	221
4) Organización	224
5) La asamblea departamental	224
6) Calidades para ser diputado	224
7) Remuneración de los diputados	224
8) Inhabilidades de los diputados	225
9) Incompatibilidades de los diputados	226
10) Funciones de las asambleas	227
11) El gobernador	229
12) Inhabilidades del gobernador	230
13) Incompatibilidades del gobernador	231
14) Funciones del gobernador	232
15) Otras dependencias departamentales	234
B) Las regiones	234
C) Los municipios	235
1) Creación	235
2) Funciones	237

	PÁG.
3) Organización	238
4) Órganos principales	238
5) La personería municipal	239
6) La contraloría municipal	239
7) Las comunas, corregimientos, juntas administradoras locales y corregidores	240
8) Las inspecciones de policía	241
9) Diversas categorías de municipios	241
10) El concejo municipal	242
11) Calidades para ser concejal	243
12) Inhabilidades de los concejales	243
13) Incompatibilidades de los concejales	244
14) Funciones de los concejos municipales	245
15) El alcalde	246
a) Calidades	247
b) Posesión	247
c) Inhabilidades	247
d) Incompatibilidades	248
e) Prohibiciones	249
f) Faltas absolutas y temporales	249
g) Causales de destitución	250
h) Vacancia por abandono del cargo	250
i) Causales de suspensión	250
j) Revocatoria del mandato	251
k) Formas de llenar las faltas del alcalde	251
l) Revisión de los actos de los alcaldes	253
m) Régimen laboral de los alcaldes	253
n) Funciones de los alcaldes	254
D) Las provincias	255
E) Los distritos	256
1) El Distrito Capital de Bogotá	256
a) El concejo distrital	259
b) El alcalde mayor	261
c) Otras dependencias distritales	263
2) El Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias, el Distri- to Turístico, Cultural e Histórico de Santa Marta y el Distrito Es- pecial, Industrial y Portuario de Barranquilla	264
3) El Distrito Especial, Industrial, Portuario, Biodiverso y Ecoturís- tico de Buenaventura	267
F) Las áreas metropolitanas	267
1) Definición	268
2) Naturaleza jurídica	268

	PÁG.
3) Jurisdicción y domicilio	268
4) Creación	268
5) Dirección y administración	270
6) La junta metropolitana	270
7) El alcalde metropolitano	271
8) El gerente	271
9) Funciones de la junta metropolitana	271
a) De planeación	271
b) De obras públicas y vivienda	271
c) Sobre recursos naturales y conservación del ambiente	272
d) Sobre prestación de servicios públicos	272
e) Sobre valorización	272
f) De orden fiscal	272
g) De orden administrativo	273
10) Funciones del alcalde metropolitano	273
11) Funciones del gerente	273
12) El consejo metropolitano de planificación	274
13) Régimen patrimonial	274
G) Los territorios indígenas	272
H) Los esquemas asociativos territoriales	277
I) Las entidades descentralizadas locales	282
J) Organigrama	284
Bibliografía	287
Índice de disposiciones	291